

Proyecto de Ley N° 6274/2020-CE



YESSY NÉLIDA FABIÁN DÍAZ
Congresista de la República

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Universalización de la Salud"



PROYECTO DE LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y DE NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DE LA PROVINCIA DEL ALTO HUALLAGA TENIENDO COMO CAPITAL LA CIUDAD DE AUCAYACU, EN EL DEPARTAMENTO DE HUÁNUCO

Los Congresistas de la República que suscribe, integrante del **Grupo Parlamentario Acción Popular**, a iniciativa de la congresista **YESSY FABIÁN DÍAZ** en uso de las facultades de iniciativa legislativa previsto en los artículos 102° numeral 1), y 107° de la Constitución Política del Perú, y en los artículos 22° inciso c), 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, ponen a consideración el siguiente:

PROYECTO DE LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y DE NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DE LA PROVINCIA DEL ALTO HUALLAGA, TENIENDO COMO CAPITAL LA CIUDAD DE AUCAYACU, EN EL DEPARTAMENTO DE HUÁNUCO

Artículo 1°. Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto declarar de interés nacional y necesidad pública la creación de la provincia del Alto Huallaga en el departamento de Huánuco, con la finalidad de priorizar la creación del mismo.

Artículo 2°. Declaración de interés público

Declárese de interés nacional y necesidad pública la creación de la provincia del Alto Huallaga en el departamento de Huánuco.

Artículo 2°. De las acciones del Poder Ejecutivo

Dispóngase que el Poder Ejecutivo, a través de la Secretaría de Demarcación y Organización Territorial, órgano adscrito a la presidencia del Consejo de Ministros y el Gobierno Regional de Huánuco, priorice la creación de la provincia del Alto Huallaga, teniendo como capital la ciudad de Aucayacu, en el departamento de Huánuco.



Firmado digitalmente por:
SAAVEDRA OCHARAN Monica
Elizabeth FAU 20181749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 25/09/2020 15:19:13-0500



Firmado digitalmente por:
FABIAN DIAZ YESSY NELIDA
FIR 45389318 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/09/2020 17:19:34-0500



Firmado digitalmente por:
ROEL ALVA LUIS ANDRES FIR
42725375 hard
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 25/09/2020 17:04:24-0500

YESSY NÉLIDA FABIÁN DÍAZ
Congresista de la República

1



Firmado digitalmente por:
GARCIA OVIEDO Paul
Gabriel FAU 20181749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 25/09/2020 15:44:04-0500



Firmado digitalmente por:
FABIAN DIAZ YESSY NELIDA
FIR 45389318 hard
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 25/09/2020 17:20:36-0500



Firmado digitalmente por:
SIMEON HURTADO Luis
Carlos FAU 20181749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 25/09/2020 15:14:57-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 30 de SETIEMBRE del 2020

Según la consulta realizada, de conformidad con el
Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la
República: pase la Proposición N° 6274 para su
estudio y dictamen, a la(s) Comisión (es) de
DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN,
GOBIERNOS LOCALES y MODERNIZACIÓN
DE LA GESTIÓN DEL ESTADO.



JAVIER ANGELES ILLMANN
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. DE LA NECESIDAD DE LA CREACIÓN DE LA PROVINCIA DE ALTO HUALLAGA

La presente iniciativa legislativa, tiene por objeto declarar de interés nacional y necesidad pública la creación de la provincia de Alto Huallaga en el Departamento de Huánuco, a fin de que se realicen las acciones pertinentes de demarcación territorial y que concluyan con su creación provincial de conformidad a la Ley N° 27795 Ley de Demarcación Territorial y su Reglamento, publicado mediante Decreto Supremo N° 019-2003- PCM, y en coordinación con la autoridad regional, autoridades locales, poblaciones y las instituciones involucradas.

Existe una escasa articulación física, económica y administrativa entre la provincia de Leoncio Prado y los gobiernos locales de José Crespo y Castillo, Pueblo Nuevo, Santo Domingo de Anda, y Pucayacu, junto con la población de la zona involucrada, lo que ha generado consecuencias negativas en el desarrollo y atención de los servicios básicos, de la salud, educación, agricultura, etc. Como se sabe, la población de los distritos de José Crespo y Castillo, Pueblo Nuevo, Santo Domingo de Anda y Pucayacu, han crecido en los últimos años y se necesita atender sus necesidades.

El Estado tiene el deber de promover el desarrollo integral y equilibrado de la Nación y es por ello que, si bien la presente iniciativa legislativa es declarativa, con la misma se busca llamar la atención del propio Estado, sensibilizando a las autoridades y a fin de que prioricen la constitución de la provincia de Huallaga.

En este sentido, la presente iniciativa nace como respuesta a la demanda de la propia población de los distritos de José Crespo y Castillo, Pueblo Nuevo, Santo Domingo de Anda, y Pucayacu por ello que se necesitan acciones más eficaces como la creación de la provincia del Alto Huallaga que servirá como nexo para la atención de las necesidades de la población menos favorecida de esta parte de nuestro país.

II. FUNDAMENTO JURÍDICO DE LA PROPOSICIÓN LEGISLATIVA

El artículo 192° de la Constitución Política del Estado, modificado por la Ley N°27680 – Ley de Reforma Constitucional del capítulo XIV, del Título IV, sobre Descentralización, establece que los Gobiernos Regionales promueven el desarrollo y la economía regional, fomentan las inversiones, actividades de servicio públicos de su responsabilidad, en armonía con las políticas y planes nacionales y locales de desarrollo.

Asimismo, el artículo 35° de la ley de Bases de la Descentralización N° 27783 establece que los Gobiernos Regionales tienen competencia para planificar el desarrollo integral de su Región y ejecutar los programas socio-económicos correspondientes, y el artículo 36° inciso c), que establece como competencia la promoción, gestión y regulación de las actividades económicas y productivas.

Además, el artículo 25° de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°277867 modifica por Ley N° 27902, que determina las atribuciones del Concejo Regional, indicando entre otras, aprobar, modificar o derogar las normas que regulen o reglamenten los asuntos,

materias de competencia y funciones del Gobierno Regional; y según el artículo 39°, los Acuerdos del Consejo Regional expresan la decisión de este órgano sobre asuntos internos del Consejo Regional, de interés público, ciudadano o institucional o declarada su voluntad de practicar un determinado acto o sujetarse a una conducta o norma institucional.

De otro lado, de acuerdo a la Ley N° 27972 "Ley Orgánica de Municipalidades", los municipios son entidades básicas de la organización territorial del Estado y canales de intermediación vecinal en los asuntos públicos, que se utilizan y gestionan con autonomía los intereses propios correspondientes a colectividades; con elementos esenciales del gobierno local, el territorio, la población y en organización¹.

En este sentido, las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno promotores de desarrollo local, con personería jurídica de derecho público y plena capacidad para el cumplimiento de sus fines. Se constituyen en personas jurídicas de derecho público interno con autonomía económica y financiera en asuntos de su competencia. Pero hay más. Las municipalidades son reconocidas como instituciones representativas del vecindario, que promueven la adecuada prestación del servicio público locales, fomenta el bienestar de los vecinos, el desarrollo integral y armónico de las circunscripciones de su jurisdicción. Todos estos factores hacen, que sean gobiernos locales, con atribuciones de gestión específica.

Par la creación de provincias respecto a distritos es procedente que exista una importante dinámica de desarrollo físico, social y económico, así como el crecimiento poblacional, se requiere volumen de población y los servicios necesarios que demande la población. Con la Ley N° 27795 – Ley de Demarcación y Organización Territorial, en el año 2003, se apertura a mejorar los espacios políticos – administrativos del país, basado en principios técnicos y geográficos para una organización territorial y el ejercicio eficiente y eficaz de gobierno. Los gobiernos regionales y locales, tienen competencias en el proceso de demarcación con el Poder Ejecutivo y Poder Legislativo. Las acciones se sustentan en principios de continuidad, contigüidad, unidad e integración.

Asimismo, la Ley N° 30918, Ley que fortalece los mecanismos para el tratamiento de las acciones de demarcación territorial, la cual tiene por objeto fortalecer los mecanismos para el tratamiento de las acciones de demarcación territorial a fin de contribuir con la adecuada gestión y administración del territorio, señala en su artículo 2, lo siguiente:

"Artículo 4.- Criterios técnicos para la demarcación territorial"

4.1 Las acciones de demarcación territorial se sustentan en los principios de unidad, contigüidad, continuidad e integración y en criterios técnicos de orden poblacional, geográfico, socioeconómico y cultural mínimos, según la establezca el reglamento de la presente ley.

En caso de que en el tratamiento de una acción de demarcación territorial se evidencie alguna incompatibilidad entre distintas leyes de naturaleza demarcatoria, se aplica la más reciente, en la materia que incompatible.

¹ Enrique Bernaldes Ballesteros, Constitución Política del Perú Sexta Edición, pág. 84, Editorial Moreno 2012.

*4.2 Las acciones de demarcación territorial a las que se refiere el numeral 2.5 del artículo 2 de la presente ley están supeditadas al cumplimiento de los requisitos que, para cada una de ellas, establezca su reglamento.
[...].*

Artículo 5.- De los Organismos competentes

Son organismos competentes en asuntos y materias de demarcación territorial:

5.1 Presidencia de Consejo de Ministros (PCM)

La presidencia de Consejo de Ministros, a través de la Secretaría de Demarcación y Organización Territorial (SDOT-PCM), ejerce la rectoría del Sistema Nacional de Demarcación Territorial, el cual tiene como finalidad lograr una organización racional del territorio y el saneamiento de límites.

Tiene competencia para normar el tratamiento de las acciones de demarcación territorial, así como para evaluar y emitir opinión vinculante sobre la procedencia de los estudios de diagnóstico y zonificación (EDZ) y expedientes únicos de saneamiento y organización territorial (SOT) elaborados por los gobiernos regionales".

a) De los Gobiernos Regionales

Los gobiernos regionales son competentes para elaborar y aprobar, previa opinión favorable de la SDOTPCM, los EDZ de las provincias de su ámbito. Tienen por competencia, además, para elaborar los SOT de las provincias de su ámbito, así como para evaluar los petitorios que promueva la población organizada y conducir el tratamiento de las siguientes acciones de demarcación territorial de carácter interdepartamental: delimitación, redelimitación, anexión, creación del distrito o provincia, fusión de distritos al interior de una provincia, traslado de capital, categorización y recategorización de centros poblados y cambio de nombre de circunscripciones, centros poblados capitales y centros poblados mencionados en una ley de naturaleza demarcatoria.

b) De las entidades públicas

Las entidades de la administración pública, incluidas las municipalidades están obligadas a proporcionar a los precitados organismos, la información que se requieran dentro de los procesos en trámite, sin estar sujetos al pago de tasa administrativa alguna, con excepción del soporte magnético o físico que contenga la información requerida.

El artículo 4° del Reglamento de la Ley N° 277953, inciso d) define que la provincia es una circunscripción territorial del sistema político-administrativo, cuyo ámbito geográfico conformado por distritos, constituye una unidad geoeconómica con recursos humanos y naturales que le permiten establecer una base productiva adecuada para su desarrollo y el ejercicio del gobierno y administración.

4

III. SOBRE LA FUTURA PROVINCIA DE ALTO HUALLAGA

a) De la ubicación geográfica de la futura provincia de Alto Huallaga

La ubicación propuesta para la futura provincia de Alto Huallaga estaría localizada en la región de Huánuco

b) De la conformación de la futura provincia de Alto Huallaga

La propuesta para la creación de la provincia de Alto Huallaga estaría conformada por los distritos de José Crespo y Castillo, además del distrito de Pueblo Nuevo, el distrito de Santo Domingo de Anda y el distrito de Pucayacu, actualmente en la provincia de Leoncio Prado.

c) De la capital de la futura provincia de Alto Huallaga

Se propone como capital de la futura provincia de Alto Huallaga la ciudad de Aucayacu,

d) De la superficie de la futura provincia de Alto Huallaga

La propuesta de creación de la futura provincia de Alto Huallaga tendría una superficie de 2829.37 km², al estar integrada por los distritos de José Crespo y Castillo, Pueblo Nuevo, Santo Domingo de Anda y Pucayacu, lo que representa el 58.38% de la superficie total de la provincia de Leoncio Prado.

e) De los límites políticos de la futura provincia de Alto Huallaga

Los límites políticos para la futura provincia de Alto Huallaga son los siguientes:

- ✓ **Por el Norte**, con el departamento de San Martín.
- ✓ **Por el Este**, con los departamentos de Loreto y Ucayali.
- ✓ **Por el Sur** con los distritos de Hermilio Valdizán, Daniel Alomía Robles, Luyando, Castillo Grande y Rupa Rupa y con las provincias de Huacaybamba y Humalíes.
- ✓ **Por el Oeste** con las provincias de Huacaybamba y Marañón.

f) De la población de la futura provincia de Alto Huallaga

Según el Censo 2017 del INEI, la propuesta de creación de la **provincia de Alto Huallaga** cuenta con una población de 32,543 habitantes, a razón de los 16,929 habitantes que comprende la zona urbana de Aucayacu, José Crespo y Castiillo que cuenta con 22,149 habitantes, Pueblo Nuevo con 4.143 habitantes, Santo Domingo de Anda que cuenta con 2527 habitantes y Pucayacu, al contar con 3,724 habitantes.

g) De la educación en la futura provincia de Alto Huallaga

Según reporte del Ministerio de Educación al 2019, para el caso del distrito de José Crespo y Castillo, se contarían con ciento diez (110) centros educativos con una población de siete mil noventa y nueve (7,099) estudiantes y cuatrocientos (400) docentes.

De otro lado, para el caso del distrito de Pueblo Nuevo, este cuenta con veintinueve (29) centros educativos sobre los cuales se tiene una población de seiscientos cuatro (604) alumnos y cuarenta y cinco (45) docentes.

Asimismo, para el distrito de Santo Domingo de Anda, este cuenta con veintiún (21) centros educativos, los mismos que abordan una población de quinientos sesenta y siete (567) alumnos y treinta y cuatro (34) docentes.

Finalmente, para el caso del distrito de Pucayacu, este cuenta con treinta (30) centros educativos, los mismos que abordan una población de mil doscientos (1200) alumnos y setenta y cuatro (74) docentes.

Así, en total para la creación de la futura provincia del Alto Huallaga se tendría un total de ciento noventa (190) centros educativos, los mismos que abordan una población total de nueve mil cuatrocientos setenta (9470) alumnos y quinientos cincuenta y tres (553) docentes.

h) De la salud en la futura provincia de Alto Huallaga

Las prestaciones de salud que recibe la población de la futura provincia de Huallaga se efectúa a través de la Dirección Regional de Salud de Huánuco.

Los servicios se brindan a través de la Microred de José Crespo y Castillo mediante el Centro de Salud Aucayacu (I-4) y nueve (09) puestos de salud:

- Cotomonillo (I-1)
- Nueva Aspuzana (I-1)
- Las Mercedes (I-1)
- Tupac Amaru (I-1)
- San José de Pucate (I-1)
- Pucayau (I-2)
- Consuelo (I-1)
- Pueblo Nuevo (I-1)
- Anda (I-1)

i) Del comercio y turismo en la futura provincia de Alto Huallaga

La zona del Alto Huallaga se tienen productos altamente comerciales, como son el cacao, plátano, café, piña, cocona, bambú, arroz. Además, cuenta con platos típicos como el tacacho con cecina, juane con gallina de chacra, inchicapi de gallina, patarashca de pescado; y danzas de la zona y la elaboración de artesanías, además de lugares turísticos como la Laguna de los Milagros.

ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La propuesta legal permitirá la delimitación territorial de la provincia de Alto Huallaga. En este contexto, propiciará la reorganización del ámbito de sus circunscripciones político-administrativas; así como también la intervención institucional de instancias sociales con la finalidad de atender las demandas locales, orientar la inversión social, el desarrollo



YESSY NÉLIDA FABIÁN DÍAZ
Congresista de la República

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Universalización de la Salud"

económico y/o social y la satisfacción de las necesidades más apremiantes de las poblaciones.

En tal sentido, favorecerá una mejor organización territorial de los distritos involucrados, generando una óptima descentralización de la gestión administrativa, promoviendo el fortalecimiento de la paz y la integración del tejido social; así como una mejor administración de las estructuras productivas y de servicios existentes en esta parte de la Región Huánuco, así como mejorar la participación ciudadana en los procesos de planificación iniciados por este nivel de gobierno.

EFFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente iniciativa legal, estaría en armonía del ordenamiento jurídico, no contraviniendo ni oponiéndose a norma legal vigente, en tanto cumple los objetivos de la demarcación territorial, como es definir circunscripciones territoriales de nivel distrital, provincial y departamental que garanticen el ejercicio del gobierno y la administración.

RELACIÓN CON LAS POLÍTICAS DEL ACUERDO NACIONAL

La iniciativa planteada se encuentra en armonía del Acuerdo Nacional, específicamente en lo relacionado a las políticas de Estado siguientes:

- a) Política de Estado N° 03: Afirmación de la identidad nacional.
- b) Política de Estado N° 08: Descentralización Política, Económica y Administrativa para Propiciar el Desarrollo Integral, Armónico y Sostenido del Perú.
- c) Política de Estado N° 10: Reducción de la pobreza.
- d) Política de Estado N° 11: Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación.

Lima, 25 de setiembre de 2020.

7